



Biroul de Legiferare al Senatului
Bp 556 27.11.2015

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind organizarea
reglementării în domeniul fondurilor
europene nerambursabile**

Analizând propunerea legislativă privind organizarea reglementării în domeniul fondurilor europene nerambursabile, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B556 din 04.11.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect organizarea promovării actelor normative de modificare a reglementărilor existente în domeniul fondurilor europene nerambursabile.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Ca **observație de ordin general**, subliniem că, potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

În acest sens, semnalăm că, potrivit art.4 alin.(1) și (4) și art.11 alin.(6) și (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.746 din 6 octombrie 2015, sunt reglementate dispoziții referitoare la modificările intervenite în derularea programelor de finanțare, **putând fi efectuate redistribuiri, oricând pe parcursul**

unui an, în funcție de stadiul implementării proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene și în funcție de modificările determinate de realocările de fonduri între programele operaționale, în conformitate cu procedurile europene.

Totodată, art.23 alin.(1) din același act normativ prevede că „Proiectele implementate în cadrul programelor finanțate din fonduri europene sunt considerate acțiuni multianuale”.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu **evidențierea elementelor noi** – și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat, **impactul asupra sistemului juridic**, implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării propunerii, precum și **măsurile de implementare**, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

3. La **art.1 alin.(1)**, pentru o exprimare specific normativă, propunem eliminarea cuvântului „exclusiv”, ca fiind superfluu.

La **alin.(2)**, în locul cuvântului „rolurile” se va scrie substantivul „**atribuțiile**”, mai adecvat în context.

Reținem observația pentru toate situațiile similare.

4. La **art.2 alin.(1)**, pentru rațiuni normative, sintagma „menționate în articolul 1 alin.(2)” trebuie înlocuită cu expresia „**prevăzute la art.1 alin.(2)**”, observație valabilă și pentru **alin.(2)**.

Totodată, pentru rigoare gramaticală, propunem înlocuirea expresiei „către Ministerul Fondurilor Europene” cu sintagma „**Ministerului Fondurilor Europene**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

La **alin.(3)**, recomandăm eliminarea expresiei „de îndată”, întrucât este superfluă.

Observația este valabilă și în ceea ce privește sintagma „reprezentat de” de la **art.3 alin.(4)**.

5. Precizăm că **art.3** vizează stabilirea, pe parcursul unui an, a unei singure sesiuni de consultare și promovare a actelor normative care operează modificări ale documentelor programatice în domeniul gestionării de fonduri.

De aceea, pentru a evita blocajele ce pot interveni în derularea programelor de finanțare, dar și pentru respectarea dispozițiilor art.13 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea propunerii în ansamblul legislației, este necesară corelarea noii reglementări atât cu normele interne, cât și cu cele europene în materie.

6. La **art.4 alin.(1)**, pentru respectarea exigențelor gramaticale, propunem reformularea textului, astfel:

„(1) Data **începerii** sesiunii de consultare și promovare este stabilită și comunicată public **cu 60 de zile înainte Ministerului Fondurilor Europene**”.

La **alin.(2)**, pentru rațiuni normative, sintagma „către Minister” trebuie înlocuită cu expresia „**ministerului prevăzut la alin.(1)**”.

De asemenea, semnalăm că expresia „sub sancțiunea neluării în seamă” nu este specifică limbajului normativ. Se impune revederea și reformularea normei.

7. La **art.5**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem inserarea particulei „**să**” după conjuncția „și” din primul rând.

Totodată, pentru aceleași rațiuni, în locul sintagmei „de la intrarea în vigoare” se va scrie expresia „de la intrarea **sa** în vigoare”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 1259/27.11.2015